

中方县中方镇国土空间规划 (2021—2035年) 草案公示



中方县人民政府
2024年9月

前言

PREFACE

中方镇是中方县政府驻地，位于怀化市中部，中方县西部，距怀化主城区约18公里。东邻新建镇，南界洪江市，西与芷江侗族自治县及桐木镇接壤，北与怀化市鹤城区毗邻。

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》《怀化市国土空间总体规划（2021—2035年）》《中方县国土空间总体规划（2021—2035年）》要求，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，紧密结合中方镇实际，编制《中方县中方镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是中方镇落实新发展理念、实施高效能治理、推动高质量发展和创造高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也为编制详细规划和开展各类保护开发建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

目前，《规划》已形成草案，为了让公众充分了解规划内容，凝聚社会共识，现进行草案公示，征询公众意见。

目录

COMTENTS

- 01 规划总则
- 02 发展定位与目标
- 03 国土空间格局
- 04 国土空间保护
- 05 国土空间开发
- 06 国土空间整治修复
- 07 规划传导与实施保障



01

规划总则

>>指导思想

>>规划原则

>>规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实中部地区崛起重大战略，持续用力打造“三个高地”，着力推动高质量发展。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进中方镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为建设社会主义现代化新中方提供有力支撑和保障。

1.2 规划原则

An aerial photograph of a modern cable-stayed bridge spanning a wide river. The bridge has a prominent white pylon and numerous stay cables. The surrounding area includes residential buildings, green fields, and some industrial structures. The text is overlaid in white on the bridge and river area.

生态优先，绿色发展
多规合一，全域管控
节约用地，优化布局
用途管制，严保耕地
统筹推进，公众参与
承接传导，科学规划

02 发展定位与目标

>>发展定位

>>发展目标



2.1 发展定位



2.2 发展目标

到2025年，引导加强黄岩旅游度假区、荆坪古村、野生动物园等主要旅游节点的基础配套设施建设，打造中方镇特色旅游产业品牌；加快推进新型工业化迈出坚实步伐。与区域城市群、经济区联动的关系进一步密切化，以生态文明导向的现代化鹤中区域中心城市和山水宜居品质城市建设取得新突破。

到2035年，实现“四城两区”战略目标。“鹤中一体化”格局基本形成，融入大区域开放格局，形成“人文历史+生态观光”特色鲜明的中方镇旅游产业品牌，全面建成怀化市康养旅居城镇。

03 国土空间格局

>> 国土空间总体格局

>> 落实三条控制线

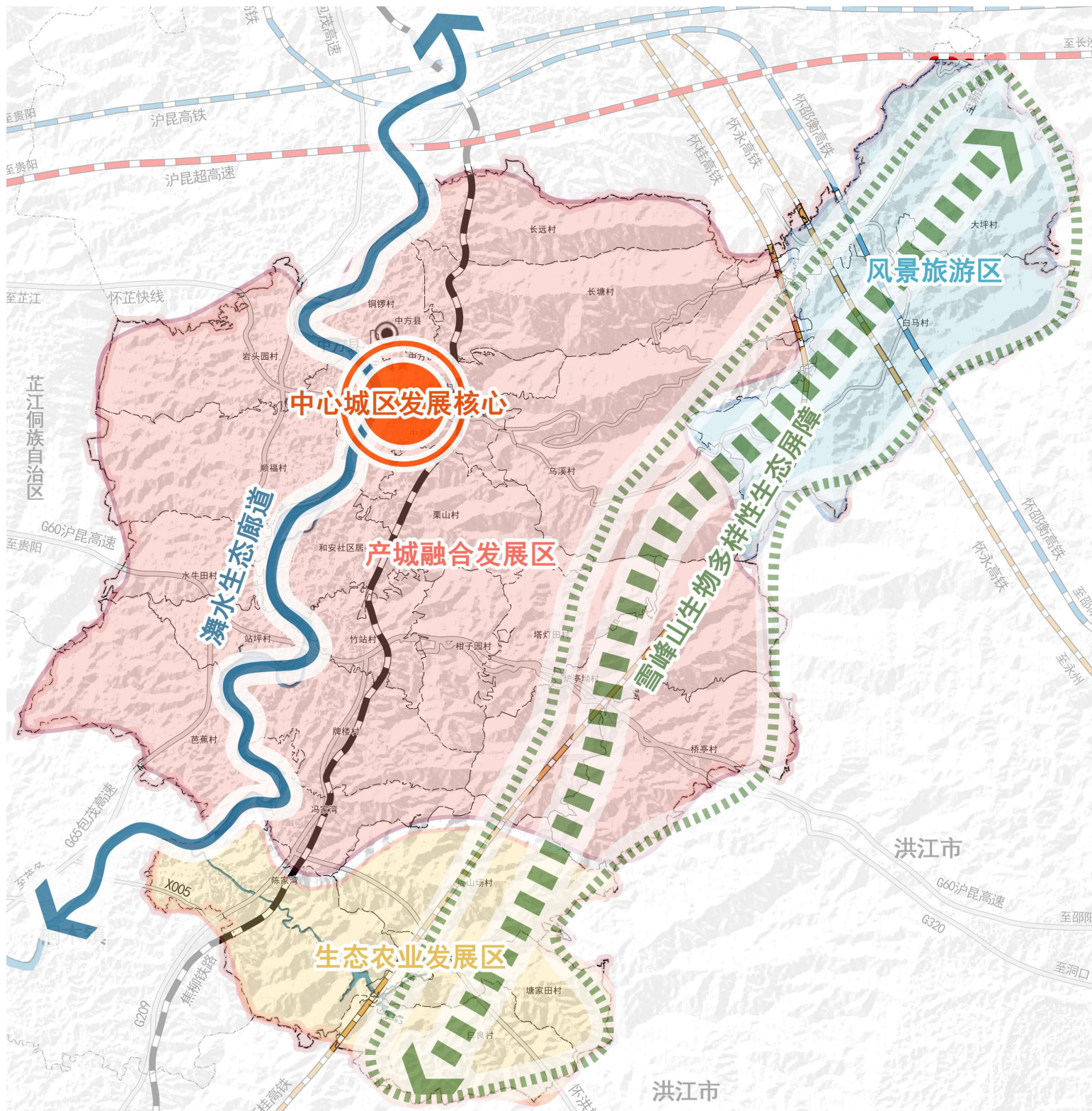
>> 规划分区



3.1 国土空间总体格局

规划坚持底线思维，统筹镇域山水林田湖草要素一体化治理，传承山水人文空间要素，构建“一屏一水一核三区”的空间格局。

一屏即雪峰山生物多样性生态屏障；一水即溇水生态廊道；一核即中心城区发展核。三区即承担城镇发展建设功能的中部产城融合发展区，东部以黄岩旅游度假区为主体的风景旅游区、南部以村庄建设发展为主要功能的生态农业发展区。

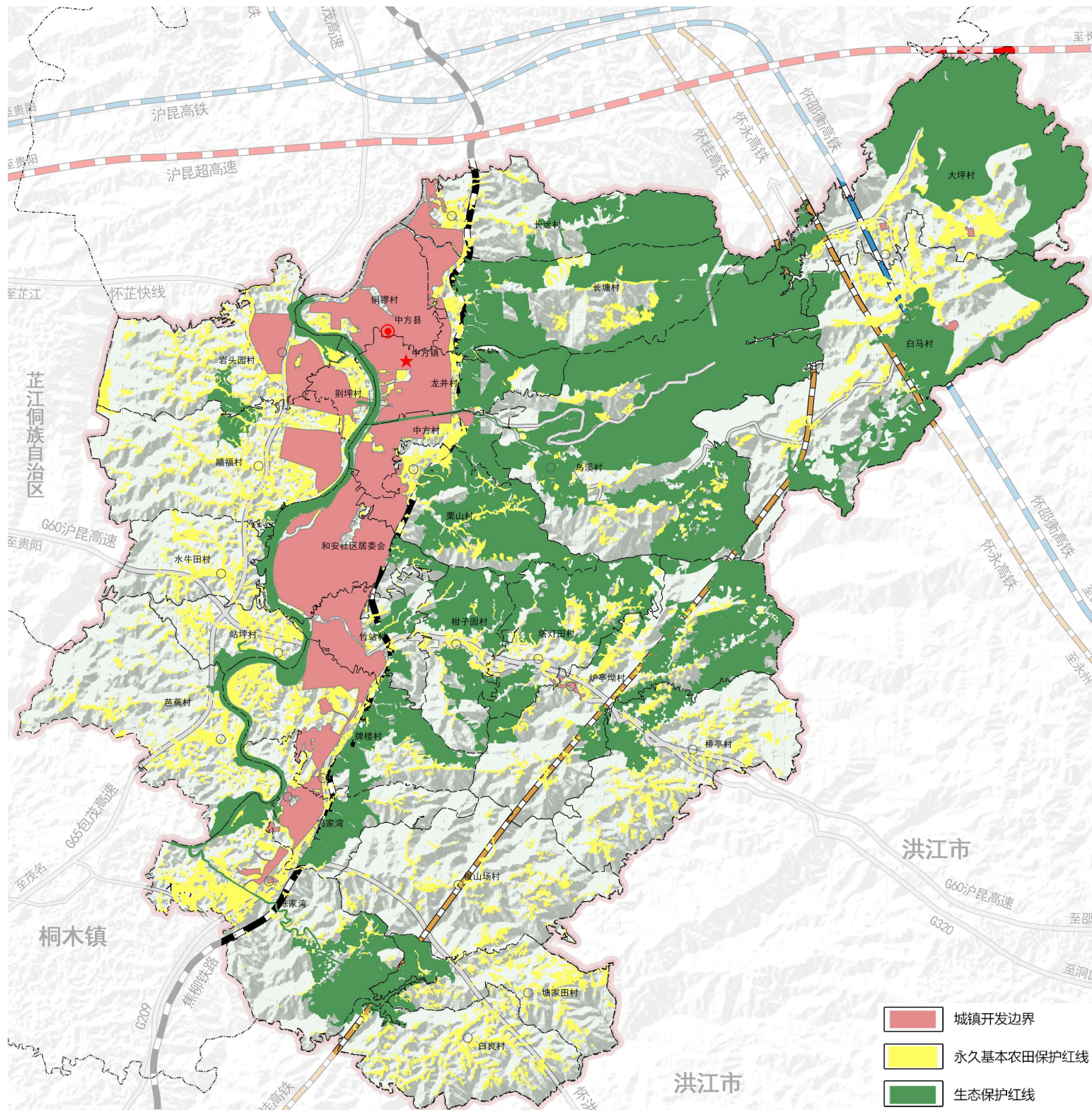


3.2 落实三条控制线

严格落实上位规划明确的耕地保护目标，至2035年，中方镇耕地保有量不低于**3.70万亩**，永久基本农田面积不低于**2.41万亩**。

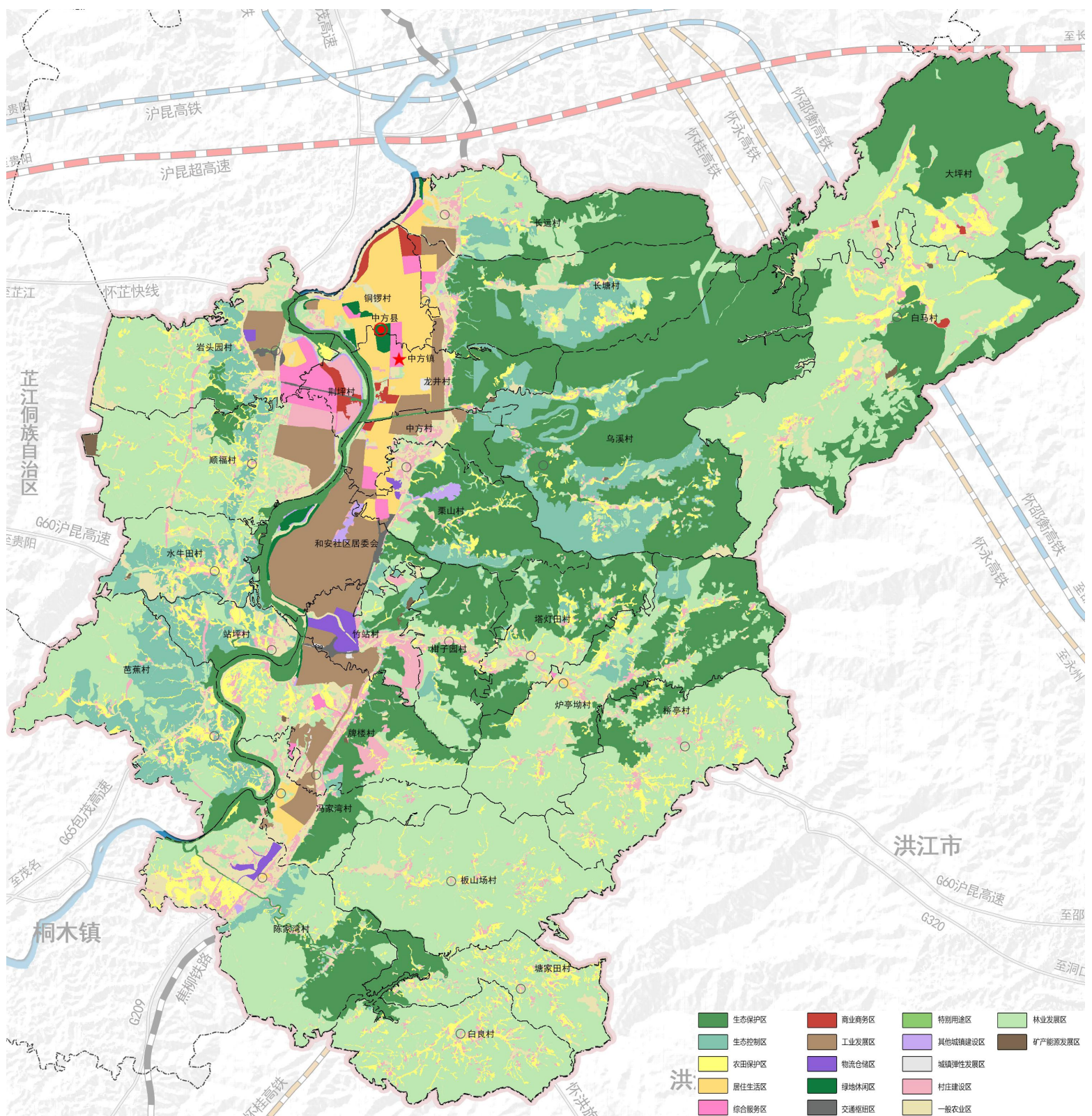
落实中方县生态保护红线划定成果，至2035年，中方镇生态保护红线面积为**103.82平方公里**。

落实中方县城镇开发边界划定成果，至2035年，中方镇城镇开发边界面积控制在**28.83平方公里**以内。



3.3 规划分区

衔接落实中方县国土空间总体规划分区，将乡镇域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类规划一级基本分区，并进一步细化至二级规划分区深度。



04 国土空间保护

>>强化耕地资源保护

>>统筹生态环境保护

>>加强历史文化遗产保护



4.1 强化耕地资源保护

落实耕地和永久基本农田保护任务

坚持最严格的耕地保护制度，守住耕地红线，保障粮食安全。至2035年，足额带位置落实耕地保有量面积**3.70万亩**，永久基本农田保护面积**2.41万亩**。

划定永久基本农田储备区

立足耕地现状分布、耕地质量等级，结合高标准农田建设、全域综合整治，在严守耕地红线基础上，将具备调整补充为永久基本农田条件的耕地划为永久基本农田储备区。至2035年，中方镇全域划定永久基本农田储备区**0.07万亩**，主要集中在分布于陈家湾村、大坪村和站坪村。

提升耕地质量梳理耕地资源开发潜力

结合耕地后备资源禀赋条件，乡镇经济社会发展水平以及后备资源空间分布情况，规划整理中方镇全域耕地后备资源面积为**0.11万亩**，主要集中在陈家湾村、站坪村和桥亭村。

4.2 统筹生态环境保护

加强自然保护地体系管控

中方镇镇域范围内自然保护地数量为5处，总面积**59.95平方公里**，其中包括国家级自然公园2处，为湖南鹤城黄岩国家石漠公园和湖南省中方县溇水国家湿地公园；省级自然公园2处，为湖南怀化黄岩省级森林公园和湖南中方帽子坡省级森林公园；省级自然保护区1处，为湖南中方康龙省级自然保护区。

加强饮用水水源保护区管控

规划保护中方镇镇域饮用水源保护区4处，其中县级饮用水保护地1处，为中方县县城铜锣湾水厂集中式饮用水水源保护区；村级饮用水保护地3处，为中方县中方镇乌溪村油坊山溪饮用水水源保护区、中方县黄岩管理处烂鸡公冲溪、烂竹山湾溪饮用水水源保护区。饮用水水源保护区内禁止一切破坏水环境生态平衡的活动以及破坏水源林、护岸林、与水源保护相关植被的活动。

水资源湿地资源保护

规划保护镇域内溇水、乌溪等水系，保护镇域面积大于1000平方米的水体空间，包括河流水面、水库，沟渠、坑塘水面等，保持现有水体规模，原则上不得随意缩小。规划保护镇域内乌溪及溇水湿地，规划加强镇域湿地保护修复，严格管控周边生活污水处理、建设标准化农村污水处理设施等，减少对湿地的污染，以保护小型湿地的生态系统。加强湿地的管理，建立有效的监测制度和管理机制。

4.3 加强历史文化遗产保护

文物保护单位

保护中方镇现存3处文物保护单位，国家级1处，为荆坪村古建筑群，县级2处，为莲华寺、荆坪古城城址，现存一般不可移动文物21处。严格按照《文物保护法》等相关保护要求对现存文物保护单位进行保护，对文物保护单位坚持“原址保护”的原则。对未列为文物保护单位的文物点进行分级和分类保护，并按程序申报相应的保护等级，后续编制保护规划。

历史文化名村

规划保护中国历史文化名村及传统村落荆坪古村，并依据历史文化名村保护规划划定核心保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任。保护与村庄布局紧密关联的农业、生态、文化景观，保护古树、古桥、古井等特色历史要素，延续传统格局形态和空间尺度，控制建筑体量、风格、高度、色彩，保护乡村生活文化特色和自然山水环境。

非物质文化遗产

保护省级非物质文化遗产中方斗笠，荆坪傩戏、荆坪酒歌等市级和县级非物质文化遗产。严格执行非物质文化遗产保护的相关政策及要求。制定非物质文化遗产代表作名录，命名保护单位和传承人，设立保护展示区等多种方式建立非物质文化遗产的保护体系和传承机制，推动相关政策确立。重视历史环境的保护，保护非物质文化遗产原生地的自然和人文环境，实现物质和非物质遗产的协同保护。

05 国土空间开发

>> 产业发展规划

>> 综合交通规划

>> 公共服务设施规划

>> 基础设施规划

>> 公共安全设施规划

>> 镇村体系与村庄引导



5.1 产业发展规划

规划构建“一环七区多点”的产业空间布局结构。

一环

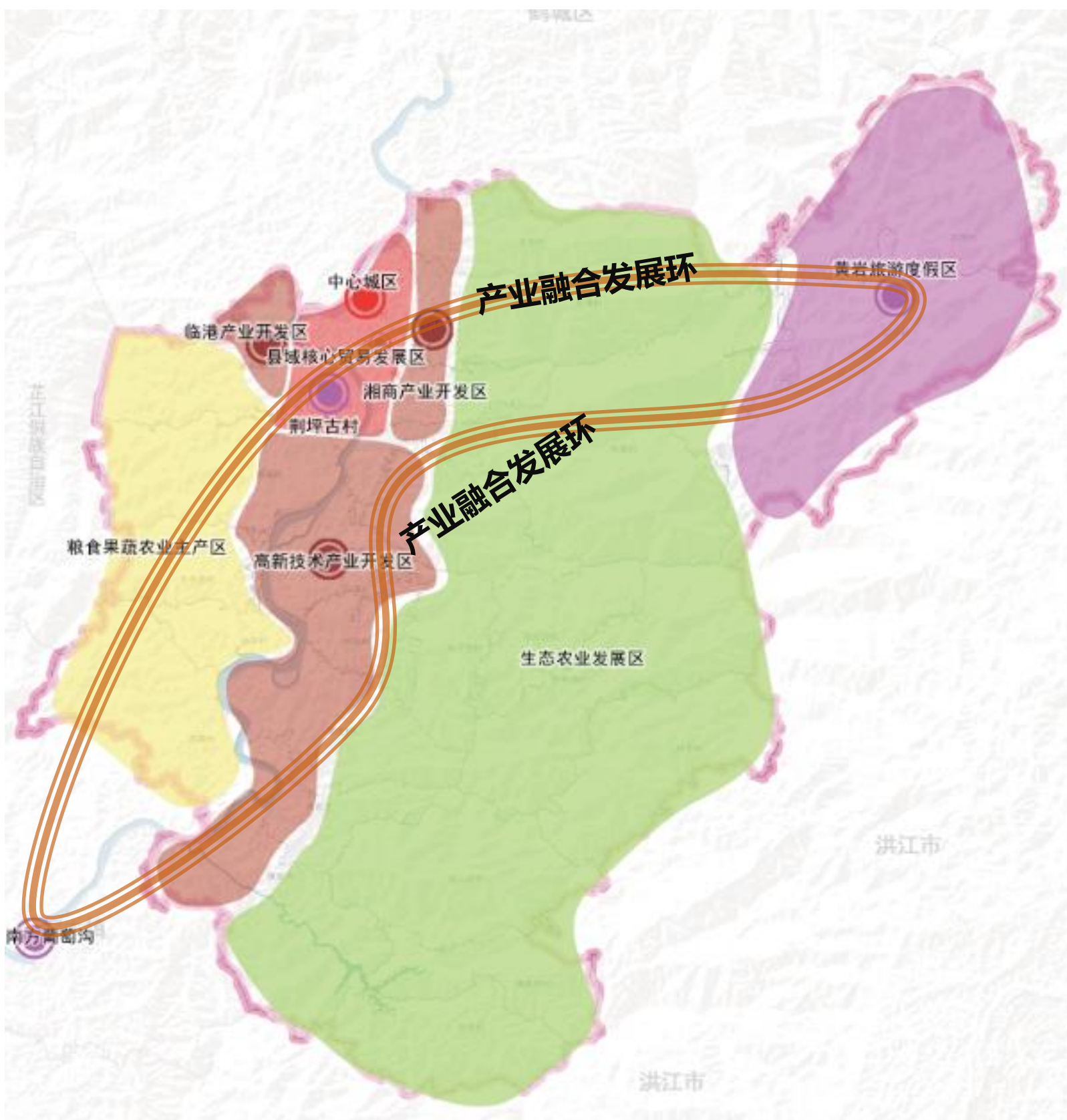
一环即产业融合发展环线

七区

七区即镇域七个产业发展区

多点

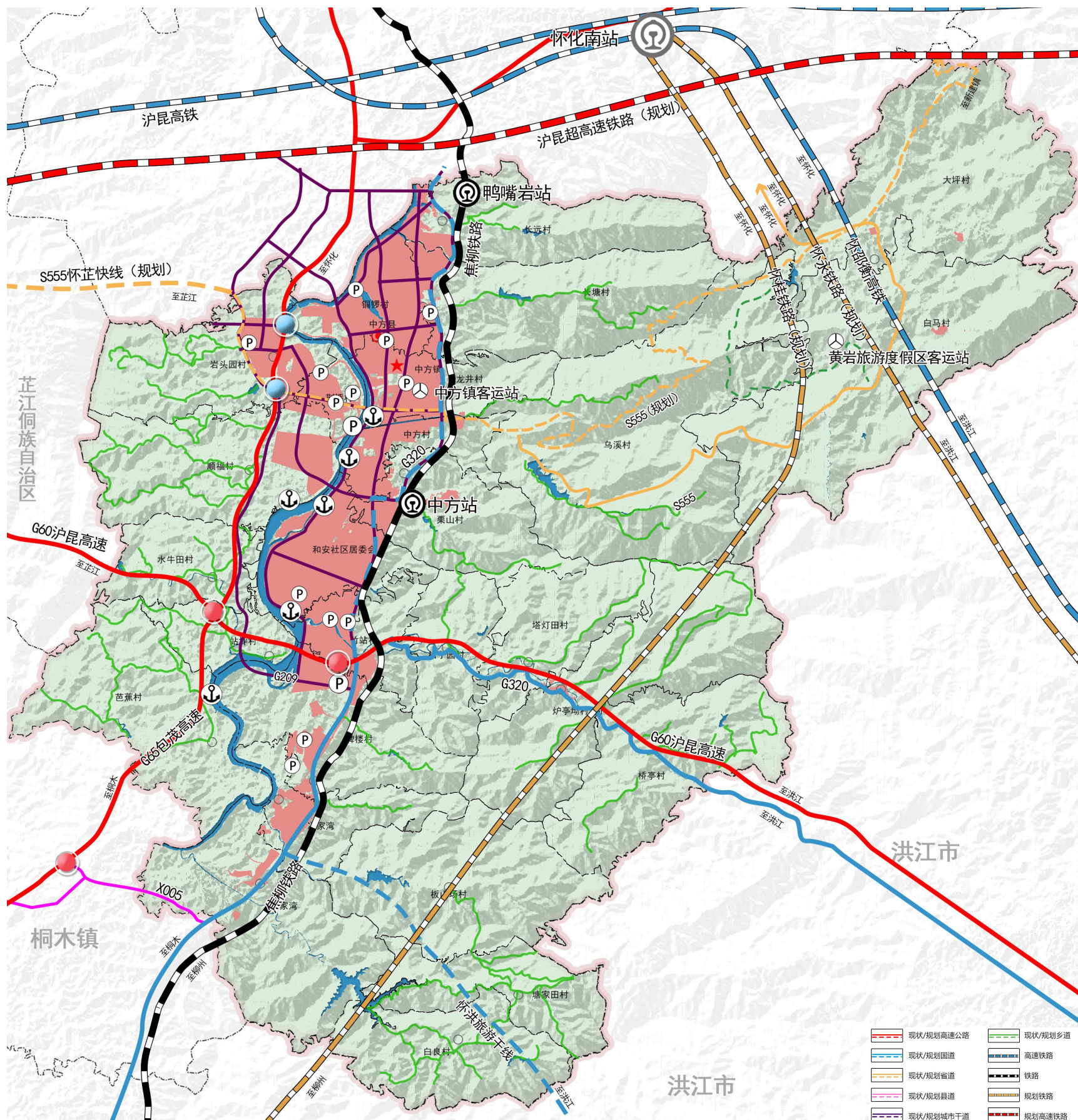
多点即中方镇镇域范围内的重要产业发展节点



5.2 综合交通规划

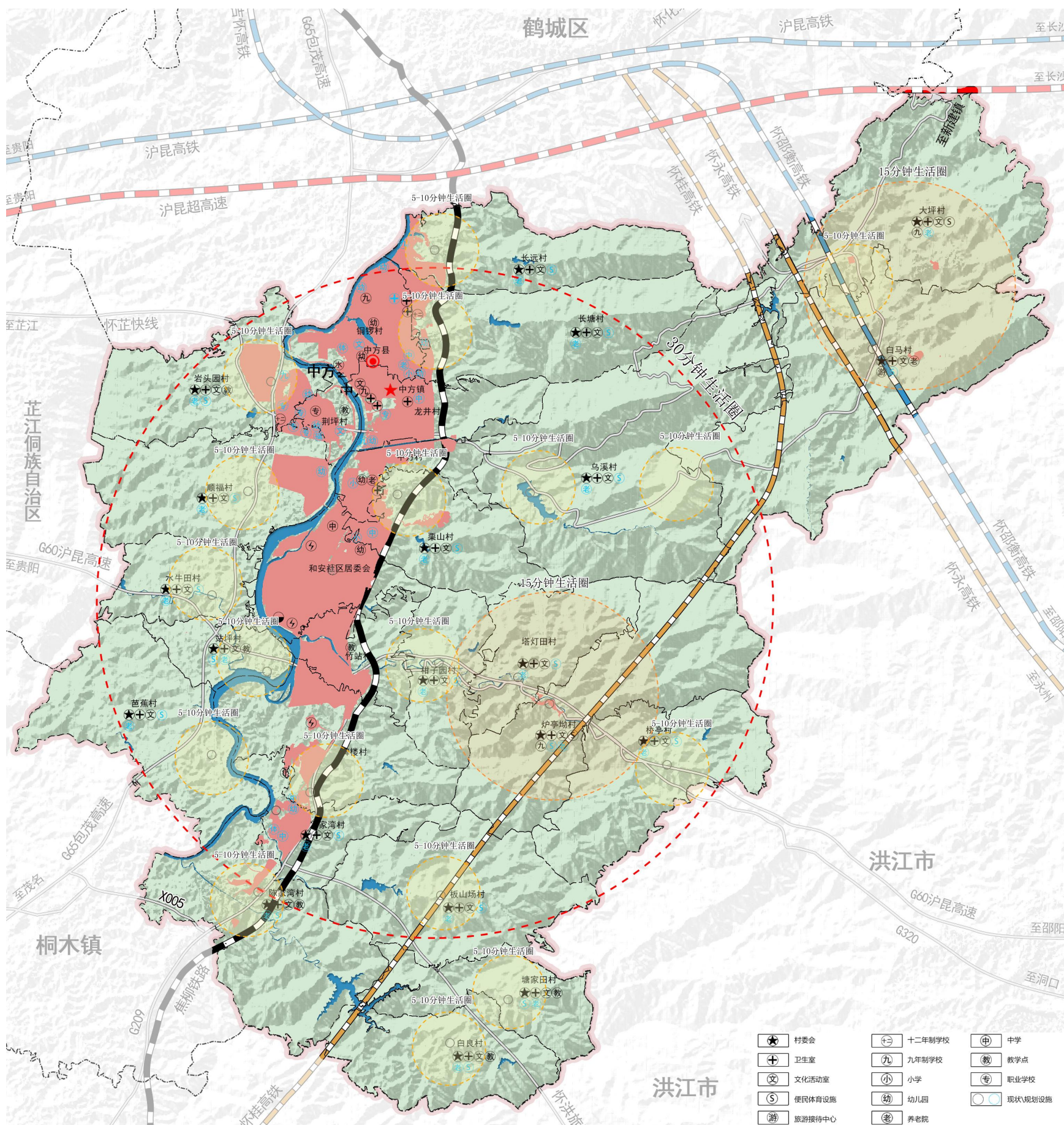
规划形成“四横六纵”的镇域对外交通体系

四横即G60沪昆高速、G320国道、S555省道、怀洪旅游干线；六纵即焦柳铁路、怀桂铁路、怀永铁路、怀邵衡铁路、G65包茂高速、G209国道。



5.3 公共服务设施规划

以人为本，统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建“**城镇社区生活圈-乡村社区生活圈**”两个社区生活圈层级，强化镇域与乡村层级对农村基本公共服务设施供给的统筹。



5.4 基础设施规划

给水工程规划

规划镇区生活用水由鹤城区第二水厂供水，工业区由中方县城区给水厂进行供水，各村庄采用分片集中供水，其中涉中心城区村庄近期采用分片集中供水，远期统一采用城乡市政供水系统。

排水工程规划

规划镇区污水均通过管网及污水泵站汇集到高新区污水处理厂进行集中处理；各村庄污水处理采取分散和集中相结合的方式进行处理，不能集中处理的村庄根据地形走势在村庄居民点处设置三格化粪池，达标后排往水渠或农田。

电力工程规划

规划保留500千伏变电站牌楼变电站、220千伏变电站荆坪变电站；规划新建110千伏变电站2座，为鸭嘴岩变电站及黄松坳变电站；规划扩容110千伏变电站2座，为中方变电站及桥头变电站；规划提质35千伏毛田变电站升级为110千伏变电站。

环卫工程规划

规划镇区设置垃圾收集站15处、生活垃圾分类分拣中心1处、可回收物规范回收网点2处、建筑垃圾收纳点1处、处理场1处，规划保留厨余垃圾处理场1处，规划于怀化工业园区新建固体废物处置中心1处，规划各村庄垃圾采用“户分类—村收集—县处理”的垃圾收运处理模式，规划各村庄设置垃圾收集点。

5.5 综合防灾设施规划

以**自然灾害、事故灾害**等为防治重点，兼顾新型风险防控，提升中方镇面对重大灾害风险的抵御能力、适应能力和快速恢复能力。

树立安全发展理念，坚持“**以防为主，防抗避救**”相结合的方式，建立健全综合防灾体系。

防洪规划

2035年中心城区的防洪标准近期按20年一遇，远期按50年一遇。村庄防洪标准按10年一遇。

规划中方镇镇域建设站坪段堤防，并加强国道320沿线山洪沟治理。

抗震防灾规划

中方镇抗震设防按VI度设防，城市生命线工程提高1度设防。重大及人流量大的公共建筑、生命线建筑及位于抗震不利地段的建筑应进行地震安全性评价并进行设防。规划结合中方镇人民政府设立抗震救灾指挥中心。

消防规划

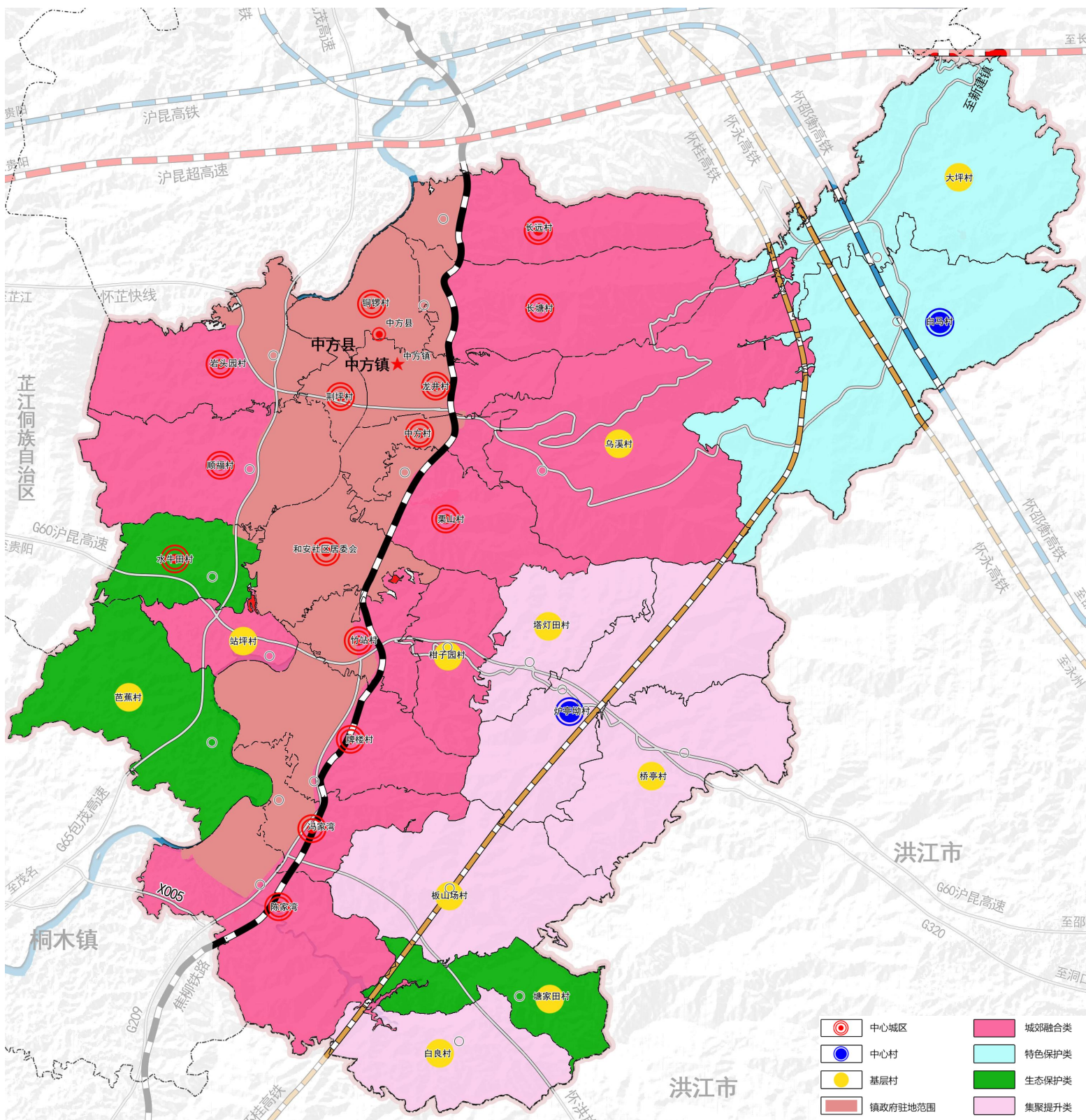
规划在黄岩旅游度假区设置小型消防站，一般村结合村级综合服务平台设置消防室、配备消防器材和消防值班人员，各村确保每村小组有一处消防水池。结合市政给水管网、人工水体、天然水体，按标准建设市政消火栓、消防水池、消防车取水口等消防供水设施。

地质灾害防治规划

规划对中方镇现有11处滑坡泥石流灾害点采取专业监测预防措施，根据对地质灾害监测的结果决定防治措施。必要时采取搬迁避让措施，有计划地分期、分批搬迁避让工程，优先安排学校或有明显发灾迹象且威胁人员集中的地质灾害（隐患）点进行搬迁避让。

5.6 镇村体系与村庄引导

规划构建三级镇村体系，依据镇域空间布局，构建中方镇“中心城区—中心村—一般村”三个等级的镇村体系。中心城区为涉中心城区村庄（长远村、岩头园村、竹站村等14个村及1个社区）；中心村为炉亭坳村、白马村；一般村为塔灯田村、桥亭村、板山场村、白良村、水牛田村、芭蕉村、塘家田村等10个村庄。



06 国土空间整治修复

>> 国土综合整治

>> 生态保护修复



6.1 国土综合整治

高标准农田建设

以提高耕地质量、增加提升粮食产能为重点，全面提升耕地综合生产能力。通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程建设措施，规划中方镇高标准农田建设项目规模18.54平方公里。

稳妥推进闲置建设用地整理，统筹城乡发展

规划期内有序开展废弃农村宅基地、工矿废弃地、零星散乱的农村建设用地等闲置建设用地复垦，控制村庄建设用地总量，优化用地空间布局，提高集约节约用地水平，为农民合理建房新增建设用地需求、村庄建设、城乡统筹发展和农村一二三产业融合发展提供用地保障。规划引导镇域范围内共22处原采矿用地，规划引导其转型作集体建设再盘活利用，规划面积13.36公顷。

人居环境品质提升工程

系统推进农村环境综合整治，促进美丽乡村建设。按照山水林田湖草系统治理的要求，结合农村人居环境整治等，扎实推进“绿化、净化、淳化和危房改造”工程，开展农村垃圾合理、生活污水治理和厕所革命，积极防治土壤污染；建设“四好农村路”；有序开展宜居宜业和美乡村示范带创建，规划有序实施镇域“荆坪古村—黄松坳村—桐木村—桐坪村—大松坡”南方葡萄沟景区示范带以及“柑子园村—塔灯田村—炉亭坳村”乡村旅游与休闲体验示范带共2条和美乡村示范带建设。

6.2 生态保护修复

水体生态保护与修复

保护修复镇域范围内澧水、五龙溪水库等水体资源。针对现状水体河道淤积堵塞、水质污染严重等情况，对河流、水域进行水质治理、河道清淤等一系列水体修复措施，加大流域工业污染源治理和非点源污染控制；实施清洁小流域综合治理。

山体绿化保育与修复

规划落实中方镇公益林、天然林保护面积范围，开展镇域造林绿化工程。森林生态重点保护区主要包括公益林区和天然林区，维护其生态系统结构稳定，保护其生态属性不改变，禁止破坏生态的建设活动，加强损坏林、残次林、迹地恢复等工程；国道、高速公路、铁路（含高铁）、一级支流及主要省、县道两侧至第一层山脊可建区域实施增绿扩量、提质、生态修复。

矿山生态修复

加强历史遗留及关闭矿山地质环境恢复治理。全镇历史遗留矿山4处，主要涉及牌楼村、竹站村、白马村，规划引导其进行生态重建，将原矿区恢复为林草地，通过实施矿山地质环境保护与治理恢复工程，实现矿产资源开发利用与矿山地质环境保护协调发展。

07

规划传导与实施保障

>>规划传导机制

>>实施保障



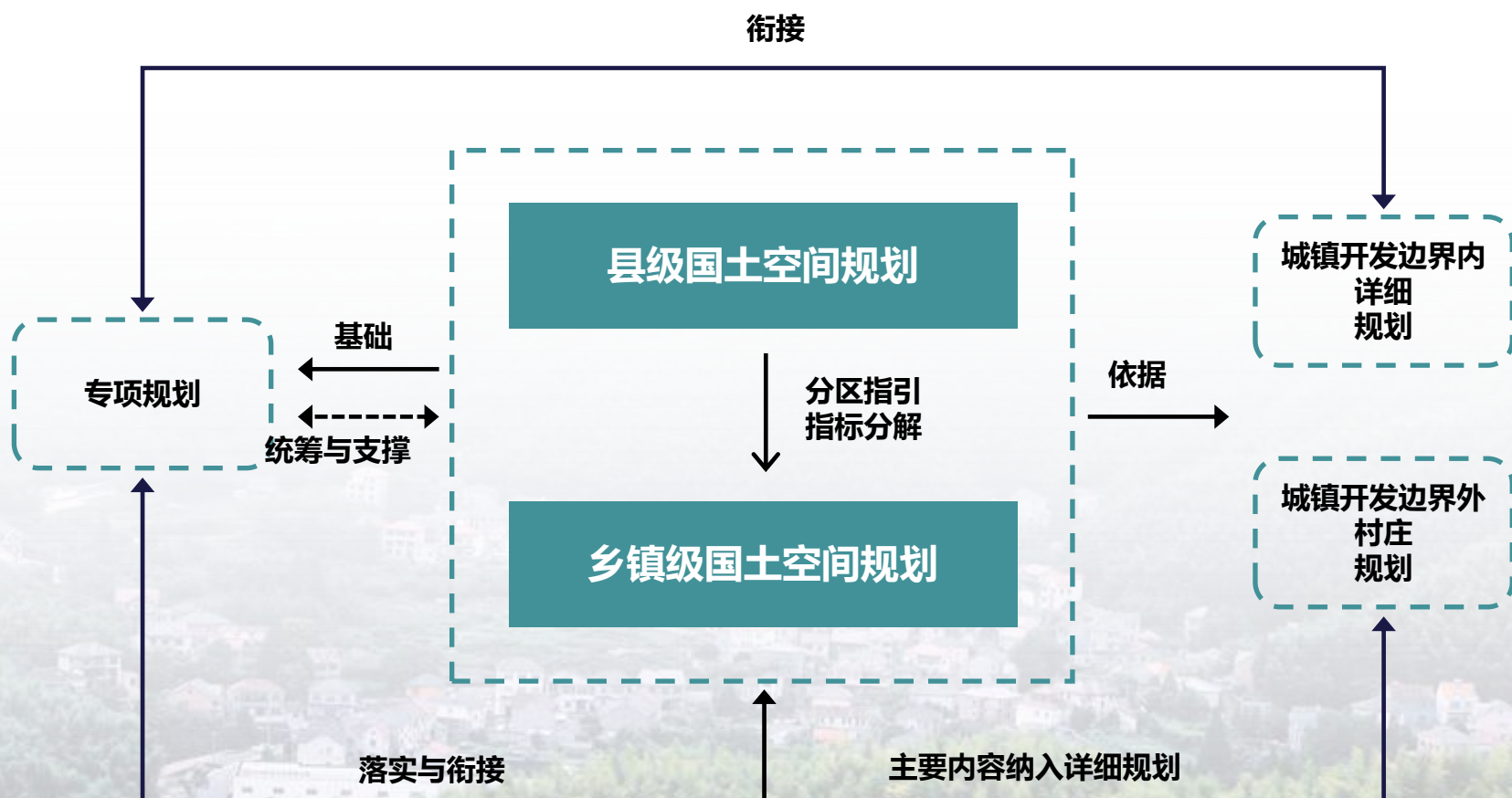
7.1 规划传导机制

详细规划指引

详细规划应落实功能分区中各类用地开发强度、主导功能用地比例及风貌引导控制等要求。

村庄规划指引

村庄规划编制应明确村庄发展目标，落实耕地、永久基本农田和生态保护红线目标；提出住宅规划设计要求，安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局和规模标准；优化产业用地布局，明确产业用地的用途和开发强度等要求。



7.2 实施保障

强化规划的法律地位

《规划》是中方镇国土空间保护、利用和管理的纲领性文件，是落实国土空间保护、土地用途管制、规划城乡建设和各项建设的重要依据，经怀化市人民政府批准后，即具有法律效力。镇域内各项建设需严格遵守本规划的规模 and 标准，不能随意突破或修改。确需修改的，应按照规定程序制定规划修改方案，进行再次审批。

建立统筹决策与公众参与机制

建立镇域范围内重大问题和重大项目规划咨询机制，坚持“开门编规划”、“众筹规划”、“务实规划”，统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动全镇发展的积极性。创新公众参与方式和渠道，充分听取市民、企业、社会团体、专家等各方意见和诉求，引导公众积极为全镇发展建言，建立全社会共同参与治理模式，提升规划的科学性和落地性。

加强规划宣传和培训

拓宽规划宣传渠道，营造良好的国土空间规划工作氛围，利用高等学校、党校、行政学院等，加强自然资源和规划相关专业知识学习培训，培养一批专家型空间规划管理干部，打造一支服务意识好、业务能力强、敢于坚持原则的规划建设管理人才队伍，用先进理念、科学态度、专业化知识做好自然资源和规划管理工作。

中方县中方镇国土空间规划 (2021—2035年) 草案公示

公示单位：中方县人民政府

公示时间：2024年9月5日-2024年10月4日

公示网站地址：<http://www.zhongfang.gov.cn/>

现场公示地址：中方县中方镇人民政府

意见反馈渠道如下：

1、电子邮箱：hunan202303@163.com

2、邮寄地址：湖南省怀化市中方县自然资源局国土空间规划股109

(草案公示稿中图片，如涉及版权问题，请与中方县人民政府联系。)