

2024 年中方县农村义务教育学生营养改善计划（含配送、食堂人员）

项目绩效评价报告

项目名称：2024 年农村义务教育学生营养改善计划（含配送、食堂人员统筹就业）专项资金

委托单位：怀化市中方财政局

预算单位：怀化市中方县各学校

主管部门：怀化市中方县教育局

评价机构：鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所

评价时间：2025 年 7 月



目 录

一、项目基本情况	1
二、绩效评价组织实施	3
三、绩效分析	4
四、绩效评价结论	8
五、存在的问题及改进建议	8
六、其他需要说明的问题	10
七、与本报告相关的附件	10



鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所

鹏盛湘专报字（2025）第 088 号

2024 年农村义务教育学生营养改善计划

（含配送、食堂人员统筹就业）绩效评价报告

2024 年，中方县全面落实农村义务教育学生营养改善计划，覆盖全县 44 所农村学校（含教学点），惠及学生 11234 人，全年投入资金 1405.4537 万元。通过“政府主导、部门合作、学校运行”的工作机制，创新实施“统一采购+区域配送”食材供应链模式和食堂人员“县聘校用”统筹就业机制，显著提升供餐效率和质量。绩效评价显示，项目在资金保障、食品安全、营养健康等方面成效显著，学生和家长满意度达 90%以上，同时带动农村劳动力稳定就业。经综合评价，中方县 2024 年农村义务教育学生营养改善计划（含配送、食堂人员统筹就业）绩效评价得分为 90 分，绩效等级“优”。

一、项目基本情况

（一）项目实施背景与目标

怀化市中方县认真贯彻落实《国务院办公厅关于实施农村义务教育学生营养改善计划的意见》精神，将营养改善计划作为重点民生工程持续推进。2024 年，该项目被纳入中方县国民经济和社会发展规划“十四五”规划及教育高质量发展战略，旨在通过科学膳食干预改善农村学生营养状况，促进教育公平发展。项目以“办好人民满意的教育”为宗旨，围绕“资金安全、食品安全、学生安全”三大核心目标，建



立了政府主导、部门合作、学校运行的工作机制。

项目实施覆盖全县所有农村义务教育学校，重点保障脱贫家庭学生、留守儿童和特殊困难学生群体的营养需求。根据湖南省财政厅、教育厅《关于提前下达 2024 年农村义务教育学生营养改善计划中央直达资金和省级资金的通知》（湘财预〔2023〕359 号），本年度项目按照每生每天 5 元的标准执行，其中国家计划地区由中央财政全额承担，省级计划地区由省级财政全额安排。

（二）项目的实施范围与规模

2024 年，中方县营养改善计划实施范围覆盖 44 所农村义务教育学校（含教学点），惠及学生 11234 人，食堂供餐率达 100%。在供餐模式上，所有学校均提供完整午餐热食，严格执行“5+X”供餐模式（国家补助 5 元+家长自愿承担部分成本），确保每餐提供“三菜一汤一主食”的标准营养搭配。

（三）资金投入与使用

中方县 2024 年度农村义务教育学生营养改善计划资金（含配送、食堂人员统筹就业）年初预算 1302.7 万元。实际投入资金 1405.4537 万元，其中：上级财政拨款资金 1100 万元，县本级财政配套资金 305.4537 万元。资金于当年度全部拨付到位。资金使用严格执行《湖南省农村义务教育学生营养改善计划资金管理办法》，实行国库集中支付和分账核算，确保专款专用。

（四）配送人员与统筹机制

统一配送体系：建立“县级统一招标+区域集中配送”模式，将



大米、食用油、肉类、蛋奶等大宗食材纳入政府采购目录，通过公开招标确定 5 家优质供应商，分区划片配送至各校。配送频次为蔬菜生鲜类每日一配，粮油调料类每周一配，确保食材新鲜安全。

人员统筹就业：创新实施食堂从业人员“县聘校用、统筹调配”机制，由县级财政统筹解决人员经费，全县共配备食堂工作人员 286 名，其中 125 名为脱贫户家庭劳动力。实施“中心校带动教学点”的人员调度模式，使偏远教学点也能享受专业烹饪服务，既解决就业问题，又保障供餐质量。

二、绩效评价组织实施

（一）评价工作组织

为确保绩效评价工作的客观性和公正性，本次评价工作由中方县财政局聘请第三方机构鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所组织实施。

我们于 2025 年 6 月与中方县教育局相关人员进行了沟通后制定了详细的《绩效评价实施方案》，明确此次绩效评价的目的、意义、对象、范围、工作步骤和相关要求。2025 年 6 月-8 月，工作组通过现场核查、数据比对、问卷调查和深度访谈等方式，全面收集项目实施数据，确保评价结果客观准确。

（二）评价指标体系

本评价采用“投入-过程-产出-效果”四维框架，结合湖南省财政厅《农村义务教育学生营养改善计划绩效评价指标体系》，设置了 5 个一级指标、11 个二级指标。指标体系设计遵循：



科学规范原则：注重财政支出的经济性、效率性和有效性

公正公开原则：依法公开并接受监督

分级分类原则：根据评价对象特点分类实施

绩效相关原则：清晰反映支出与产出之间的对应关系

（三）评价方法

评价采用多元方法结合的方式，确保评价结果全面客观：

（1）成本效益分析法：对比投入资金与产出效益，如每万元财政投入的学生体质提升率。

（2）比较法：纵向比较历年数据

（3）因素分析法：分析影响营养改善效果的关键因素。

（4）公众评议法：面向学生、家长、教师开展满意度调查（共发放问卷 1302 份，有效回收 1302 份，回收率 100%）。

（5）现场核查法：实地检查 4 所学校、1 家配送公司、2 家劳务公司，突击检查食材储存、加工过程和资金台账。

三、绩效分析

（一）决策情况（分值 17/20）

项目立项充分考虑了中方县教育发展实际需求和教育项目决策情况保障工作的重点，与国家 and 地方的相关政策法规相契合，具有较强的前瞻性和必要性。但部分绩效目标设定的依据不够充分，绩效目标不够明确、清晰，没有细化量化为绩效指标和标准，绩效目标的可操作性和考核的准确性有待加强。

该指标设置了 5 个二级指标。指标权重 20 分，扣 3 分，实际得



分 17 分，得分率 85%。扣分依据为：资金拨付依据收集不齐全，扣 1 分；绩效目标设定的依据不够充分，绩效目标不够明确、清晰，没有细化量化为绩效指标和标准扣 1 分；没有制定针对农村义务教育学生营养改善计划具体措施来保证绩效指标和标准与绩效目标相关联，并恰当反映绩效目标可实现度扣 1 分。

（二）项目过程管理情况（分值 27/30）

经费由财政局严格审核下拨，程序规范。资金管理制度健全，执行严格，资金使用合规，未发现存在截留、挪用等违规现象。资金拨付及时，保障了项目的顺利实施。但在财务账务处理上，存在会计记账凭证收集不完整、账面记录有误、没有实施盘点和对帐等必要的财务管理程序，财务管理有待提高。

该指标设置 7 个二级指标,指标权重 30 分，扣 3 分，实际得分 27 分，得分率 90%。扣分依据为：资产未进行盘点扣 1 分，会计核算原始单据不完整、会计记录金额有误、未按月对帐等扣 2 分。

（三）项目产出与效益情况（分值 9/10）

营养改善计划的实施，有效的改善了学校的办学条件为学生创设了良好的学习生活环境。学校食堂工作为当地创造了就业岗位。国家的 5 元补助资金减轻了学生家庭开支标准化的中餐供应，让学生吃的安全、开心，让家长放心极大地提升了学生的营养膳食水平，促进学生健康成长。科学膳食计划得到了社会家长的一致肯定，让老百姓享受到了直接的惠民政策。学校自建的厨房，采购的新鲜食材，现做的热餐，营养均衡可控，同时减少学生在外就餐的食品安全风险。食材



统一采购与配送，资金流透明高效减少资源浪费，同时也降低了管理成本，减轻配送能耗。营养的提升与科学搭配，增强了学生的体质，让学生上课精力更集中，缺勤率下降，整体身高有显著增长,缩小了城乡学生生长发育差距。公民的受教育权利得到进一步保障，全县教育得到高质量发展，“营养餐让孩子的成长再无后顾之忧，这一计划不仅是民生工程，更是重塑国家未来竞争力的战略投资。在满意度方面，得到了服务对象的较高评价。

1.产出数量

中方县 2024 年 1-12 月份营养改善计划共实施学校共 44 所(各类中小 24 所、教学点 20 所)

质量指标:学校食村采购合格率达 99.3%，全年未发生学生食品安全事故等。

时效指标:学校食堂从业人员的工资财政及时支付到位，膳食经费财政及时拨付到位。

2.效益成果

经济效益:2024 年营养中餐改善计划让全县平均受益学生 11234 人，平均就餐天数 183 天，减轻了农村学生家庭开支。消除因饥饿与营养不良现象，提高入学率、出勤率。

社会效益:提升农村人口素质，因招聘食堂从业人员，增加了社会就业岗位。

生态效益:食堂的不断建设与投入，让学生有了良好的学习生活环境。

可持续影响:为乡村脱贫振兴提供了人才支撑，为国家储备后续



人才。

3.满意度

学生家长、学生、老师满意度达到 90%以上。食堂各项管理较为规范，食材安全度高，伙食质量有很大的改进。学生及家长老师对学校食堂基本满意。第三方配送公司和劳务公司满意度均达到 90%以上。配送公司能够按时配送，在保证配送配送质量的前提下，物资签收流程规范、合理。由于资金拨付及时到位，劳务公司能够按月准时时发放工资。

该指标权重 10 分，扣 1 分，实际得分 9 分，得分率 90%。扣分依据为：没有编制产出和效益分析报告扣 1 分。

（四）预算支出政策环境适应情况（分值 19/20）

该指标主要评价预算支出政策的实施环境和条件是否发生了变化，如是否出现了适用范围相似或相近的政策、限制性的政策和条件，预算支出可否归并、整合或停止实施等绩效评价指标。该指标权重 20 分，扣 1 分，实际得分 19 分，得分率 95%。扣分依据为：没有编制预算申报数同实际支出数差异分析报告，没有结余管理制度扣 1 分。

（五）需要开展绩效评价的其他内容（分值 18/20）

该指标主要评价同营养餐有关实物管理、配送管理、食堂人员管理情况和食堂补助资金及“5+X”餐费收取台账情况。评价指标权重 20 分，扣 2 分，实际得分 18 分，得分率 90%。扣分依据为：食堂工作人员为买社保扣 1 分，5+X 台账登记不完整扣 1 分。



四、绩效评价结论

经综合评价，中方县 2024 年农村义务教育学生营养改善计划综合得分 90 分（满分 100 分），绩效等级“优”。项目在四个方面成效显著：

资金保障高效化：专项资金到位率 100%，违规使用资金零发生。

供餐质量优质化：显著改善了农村义务教育阶段学生的餐食，提高了营养价值，提升了学生的体质，食品安全事故零发生。

配送体系智能化：食材实施统一配，食材损耗率下降。

就业帮扶精准化：创造就业岗位，招收一定数量的脱贫户，达到了扶贫目的。

项目实施不仅显著改善了农村学生营养状况，更通过配送体系建设和人员统筹机制，带动了农村劳动力就业和农产品本地化采购，形成了“教育改善+就业促进+产业发展”的多赢格局。建议持续加大投入并推广创新经验，为全国农村义务教育营养改善工作提供“中方样板”。

五、存在的问题及改进建议

（一）存在的主要问题

1.营养监测精细度不足：目前未见对名学生进行生化指标检测，无法判断维生素 A、D 等微量营养素数据覆盖率，难以精准指导食谱调整。

2.极端天气应对不足：2024 年因冰雪天气导致停餐，部分偏远教学点食材储备不足，应急供餐机制有待完善。



3.成本压力增大：受物价上涨影响，肉类、蛋类采购成本同比上涨，现行 5 元补助标准恐难以维持原有膳食标准。

4.财务与流程管理待规范：配送公司与学校对账周期过长，凭证管理存在漏洞。劳务公司未按照《劳动法》和《社会保险法》的相关规定为员工缴纳社会保险，可能面临劳动监察处罚，账务处理依赖兼职人员，未指定专业人员专职处理，风险可控性差。台账登记不规范（如炉亭坳小学的 5+X 台账）、系统操作能力不足。

5.人员培训实效性不足：对食堂和配送公司的培训记录形式化，缺乏实质效果验证。

（二）改进建议

1.完善营养监测体系：定期抽取足够的检测样本对受益学生进行生化指标检测，增加维生素 A、D 及肠道菌群检测项目。建立“一生一档”营养健康电子档案，实现个性化膳食指导。

2.构建应急保障机制：在 5 个中心校建立应急储备库，按“3 天用量”标准储备冻肉、干货等耐储食材；与供应商签订应急配送协议，确保极端天气下优先配送学校。

3.建立动态调价机制：参照 CPI 指数建立补助标准动态调整模型，2025 年建议将补助标准提高至 5.5 元/天，其中家长承担部分控制在 0.5 元以内。

4. 强化财务管理与流程管控：建立“月度对账+季度审计”机制，明确对账责任人与时间节点；统一台账格式，强制要求食材签收“双签字+双留痕”（即学校负责人与配送员同时签字，并拍照存档）。劳



务公司应加强用工规范，尽快按照法律法规的相关要求为工作人员缴纳社会保险。

5.深化人员培训体系：实施“金牌厨工”培养计划，联合培训机构开设营养师培训课程，2025 年实现中级以上营养师每校至少 1 名。

六、其他需要说明的问题

本报告依据怀化市教育局、中方县财政局、第三方公司、各学校提供的项目资料及现场绩效评价证据编制，评价结论受限于所获证据的充分性和适当性。未经本所书面同意，不得用于本评价目的以外的任何用途。

七、与本报告相关的附件

1. 《财政预算资金绩效评价打分表》

鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）



中国注册会计师：



中国注册会计师：



2025 年 8 月 19 日



财政预算资金绩效评价评分表

中方县农村义务教育学生营养改善计划（含配送、食堂人员统筹就业）

项目名称:

评价年度:

资金总额:

自我绩效评价内容	自评打分项	打分依据	分值	评价分值	备注
一、决策情况	1、是否符合县委县政府决策部署。	有无县里相关文件依据，依据县里文件有无制定相应的针对本单位决策部署。	4	4	
	2、项目申报程序是否规范，是否存在重复申报、多头申报的情况。	是否按照财政申报资金要求程序提供拨付依据，是否存在重复申报、多头申报的情况。	4	3	
	3、绩效目标设定的依据是否充分，绩效目标是否明确、清晰，是否细化量化为具体的绩效指标和标准。	是否制定农村义务教育学生营养改善绩效目标，有无相应的会议纪要	4	3	
	4、绩效指标和标准是否与绩效目标相关联，能否恰当反应绩效目标可实现度。	有无针对农村义务教育学生营养改善计划具体措施。	4	3	
	5、资金规模与绩效目标是否匹配，在既定资金规模下，绩效目标是否过高或者过低。	资金预算及实际使用金额有无差异	4	4	
二、项目资金管理情况	1、项目管理制度是否健全	有无同农村义务教育学生营养改善计划项目有关各类管理制度如：采购制度、仓储物品入库验收管理制度、食材分拣及食堂人员加工管理制度，食堂人员健康管理制度，资金使用管理制度。	4	4	
	2、项目管理是否规范，项目调整、实施、验收、项目绩效自评等是否按照项目管理制度执行。	项目资金使用流程，是否有经办人、送货人、验货人、部门负责人审核、领导审批签字。	4	4	
	3、项目中涉及资产配置及往来款项，是否按照国有资产管理的有关规定加强管理。	资产有无保值增值，往来款项有无及时结清。账期时间跨度是否超过3个月等，有无及时核对及进行资产盘底	4	3	
	4、项目安排是否“散、小、乱”，是否存在多头申报、重复安排资金情况，是否通过“化整为零”逃避政府采购问题。	资金申报资料及结算拨付依据是否同银行流水单一致。	4	4	
	5、是否按规定实行招投标；是否存在不按专家评审意见确定项目情况。	是否采购物资及人员聘用招投标书，中标通知书等	4	4	
	6、资金拨付是否及时。	资金拨付时间是否同实际开支发生时间一致，银行流水清单支付时间是否存在超三个月支付情况。	5	5	
	7、资金使用单位财务制度是否健全、内控机制是否完备、会计核算是否规范、资金管理是否严格。	有无制度、有无内控机制、会计核算原始单据是否齐全、有无按月对账、有无按时取得银行对账单、申请资金手续是否到位、申请及使用资金所需单据是否完备。会计档案保管是否规范。	5	3	



财政预算资金绩效评价评分表

项目名称：中方县农村义务教育学生营养改善计划（含配送、食堂人员统筹就业）

评价年度：2024年

资金总额：1302.7万元

自我绩效评价内容	自评打分项	打分依据	分值	评价分值	备注
三、实现的产出和效益情况	1、主要包括预算支出取得的数量、质量、时效等产出，产生的经济效益、社会效益和可持续影响等	要根据农村义务教育学生营养改善计划实际与绩效目标进行对比，分析绩效目标实现情况以及未完成或偏离的原因，有无提出有针对性和实效性的建议。	10	9	没有编制投入产出效益分析报告
四、预算支出政策环境适应情况	1、主要评价预算支出政策的实施环境和条件是否发生了变化，如是否出现了适用范围相似或相近的政策、限制性的政策和条件，预算支出可否归并、整合或停止实施等。	预算申报数同实际支出数差异有无分析报告，预算支出实施环境和条件发生变化有无相应应对措施。	20	19	没有编制实际支出偏离预算的分析报告
五、需要开展绩效评价的其他内容	1、同营养餐有关实物管理、配送管理、食堂人员管理。	实物管理有无相应的管理制度，有无实物登记的进出台账、有无食堂人员上班考勤制度、实物配送管理实施流程是否科学、有无实物结余处理制度。	10	9	
	2、食堂食堂补助资金及“5+X”餐费收取取台账	有无“5+X”餐费收取台账、补助资金入账凭证（含原始凭证）、餐费收款凭证（属于先充后用的提供充值明细）、各学校食堂用于营养改善计划供餐成本开支台账、成本开支凭证（含付款凭证）等资料	10	9	5+X台账登记不完整
	合计		100	90	
评价人签字：					





营业执照

统一社会信用代码

91430103MA4Q6XAP9H



扫描二维码
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

(副本)

副本编号: 1-1

名称 鹏盛会计师事务所(特殊普通合伙)湖南分所

负责人 陈安国

类型 特殊普通合伙企业分支机构

成立日期 2018年12月24日

经营范围

许可项目: 注册会计师业务; 司法鉴定服务。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准) 一般项目: 社会稳定风险评估; 信息咨询服务(不含许可类信息咨询服务); 破产清算服务; 税务服务; 管理服务; 物业服务评估; 咨询策划服务; 企业管理; 企业管理咨询; 财务咨询; 财政资金管理项目预算绩效评价服务; 社会经济咨询服务; 商务代理代办服务; 招投标代理服务; 政府采购代理服务; 依法须经批准的项目, 凭营业执照依法自主开展经营活动)

经营场所

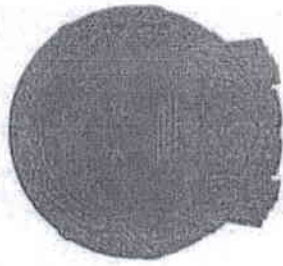
湖南省长沙市天心区劳动西路289号嘉盛商务广场29013



复印件与原件一致
再次复印无效

登记机关

2024 年 9 月 27 日



会计师事务所分所

执业证书

名称：鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）
湖南分所

负责人：陈安国

经营场所：湖南省长沙市天心区劳动西路289号
嘉盛商务广场29013

分所执业证书编号：474700294301

批准执业文号：湘财会[2019]15号

批准执业日期：2019年6月11日



说明

- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。



此复印件与原件一致
再次复印无效

2024年10月12日



中华人民共和国财政部制



姓名 陈安国
Full name 陈安国
性别 男
Sex 男
出生日期 1969-03-16
Date of birth 1969-03-16
工作单位 深圳鹏盛会计师事务所(特殊普通合伙)湖南分所
Working unit 深圳鹏盛会计师事务所(特殊普通合伙)湖南分所
身份证号码 432801196903161032
Identity card No. 432801196903161032



此复印件与原件一致
再次复印无效



陈安国 430900020004

年度检验登记 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 430900020004
No. of Certificate

批准注册协会: 云南省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 1999 02 01 日
Date of Issuance

2019.11.11 换发新证



事务所名称变更为 鹏程会计师事务所(特殊普通合伙)湖南分所

2020.7.7

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出

Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

年 月 日
y m d

同意调入

Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

年 月 日
y m d

12



注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出

Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

年 月 日
y m d

同意调入

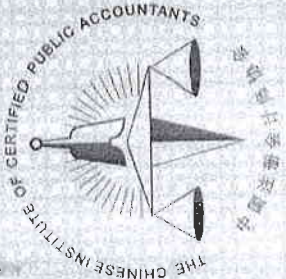
Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

年 月 日
y m d





姓名 Full name 羊春兰
性别 Sex 女
出生日期 Date of birth 1972-02-28
工作单位 Working unit 湖南恒业腾飞会计师事务所
身份证号 Identity card No. 430304197202282282



此复印件与原件一致
再次复印无效



羊春兰 430500060010

年度检验登记 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 430500060010
No. of Certificate

批准注册协会: 湖南省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2019 07 月 04 日
Date of Issuance



年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.



2022年度

年 月 日
/y /m /d

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

年 月 日
/y /m /d

此复印件与原件一致
再次复印无效

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

湖南恒业税务师事务所
CPAs
转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
2022年12月29日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

鹏盛会计师事务所
CPAs
转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2022年12月29日
/y /m /d

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
年 月 日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs
转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
年 月 日
/y /m /d