附件2

中方县2022年省重点民生实事“雪亮工程”建设项目绩效自评报告

部门（单位）名称：中方县城乡建设发展集团有限公司

2025年3月27日

# 中方县2022年省重点民生实事“雪亮工程”建设项目支出绩效自评报告

一、项目基本情况

( 一)项目概况

随着经济社会的发展，城市现代化、规模化建设和集镇城镇化建设步伐日益加快，城区视频监控已基本实现了全覆盖、无死角，为服务社会、治安防控、打击犯罪发挥了巨大作用。但农村区域面积和常住人口占比仍然较大，由于防范区域宽阔，加之警力有限，完全依靠人防难以达成目的。目前，乡村监控系统基础建设仍普遍薄弱，即使有部分乡村通过整合资金尝试建设视频监控系统,也仍然存在设备相对落后、管理维护不力、使用效率不高等问题。党的十九大提出，要实施乡村振兴战略，加强和创新农村社会治理，让农村更加和谐、安定有序。

自2004年起，省委省政府每年公开承诺为民办实事，并将实事项目写入政府工作报告，增强老百姓的获得感、幸福感、安全感。2020年12月22日上午，湖南省2021年重点民生实事项目论证会议召开。省直部门、市州实事办、相关专家、人大代表、政协委员、群众代表等各方面人员出席，对初选的17个项目进行研究讨论。省绩效评估委员会办公室结合项目论证情况提出10个实事项目，作为省委省政府确定2021年重点民生实事项目的重要参考，已审定《“雪亮工程”平安乡村视频监控建设》作为2021年重点民生实事项目之一，由省公安厅牵头负责落实。2021年1月，省公安厅科信总队下发《关于报送2021年重点民生实事项目指标任务的通知》，明确要求实施乡村“雪亮工程”战略，全省建设乡村公共部位视频监控摄像头10万个。

为确保省委省政府关于民生的重大部署和重大举措落实到位，贯彻落实省公安厅科信总队《关于报送2021年重点民生实事项目指标任务的通知》(湘公科信明电【2021]2号)工作要求，实现我省乡村公共部位视频监控“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”，解决现有乡镇、农村视频监控系统存在的不足，进一步加强治安防控、打击犯罪、服务城市管理、创新社会治理。结合我省乡村公共部位视频监控系统建设的实际情况，编制省级“雪亮工程”平安乡村视频监控建设技术方案。

到2021年底，初步建成覆盖所有乡镇(不含街道)、村的公共部位视频监控联网应用体系，实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的目标，提升在治安防控、中方县2022年省重点民生实事“雪亮工程”建设项目可行性研究报告中打击犯罪、应急指挥、民生服务等领域的整体效能。

全域覆盖:全省各乡镇政府所在区域公共部位新建不少于10个视频监控摄像头,建制村公共部位新建不少于3个视频监控摄像头,公共部位视频监控覆盖率达到100%具有人员、车辆抓拍功能的智能化卡口采集设备建设比例不低于 30%。

全网共享:依托互联网，公共部位视频监控联网率达到100%。全时可用:公共部位安装的视频监控摄像机完好率达到95%，满足各级公安局以及派出所能够分权限实现视频图像信息的全天候应用。

全时可用:公共部位安装的视频监控摄像机完好率达到95%，满足各级公安局以及派出所能够分权限实现视频图像信息的全天候应用。

全程可控:雪亮工程的分层安全体系基本建成，实现重要视频图像信息不失控，敏感视频图像信息不泄露。

1.3.设计依据

本方案依据国家相关法律规章、国家和行业相关政策依据和技术标准、相关研究成果、湖南省政策及指导性文件等资料进行规划设计，具体依据如下:

1.4.政策、法规及规划

《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于加强社会治安防控体系建设的意见>的通知》(中办发[2014]69号)

《关于加强公共安全视频监控建设联网应用工作的若干意见》(发改高技[2015]996号)2 《关于规范推进公安视频图像智能化应用建设的通知》(公科信(2019)36号)《公安视频图像智能化建设应用指南》(公科信(2020)48号)

《关于报送2021年重点民生实事项目指标任务的通知》(湘公科信明电(2021)2号)2 《关于加快整合汇聚全省公安视频图像信息数据的通知》(湘公科信明电(2019)55号)2 《县城“雪亮工程”泛在感知建设指导意见(讨论稿)》省公安厅科技信息化总队2020年7月)

《全省乡村“雪亮工程”建设指导意见(征求意见稿)》省公安厅科技信息化总队2021年3月

1.4.1.安防视频监控系统标准

《公共安全视频监控联网系统信息传输、交换、控制技术要求》(GB/T 28181-2016)> 《视频图像公安视频图像分析系统》(GAT 1399.X-2017)

《公安视频图像信息应用系统》(GAT 1400-2017)

《安全防范监控数字视音频编解码技术要求》(GB/T 25724-2010)

《城市监控报警系统联网通用技术要求》(GAT 669-2006)《城市监控报警联网系统管理标准》(GA/T 792-2008)

《全国公安机关视频图像信息整合与共享工作任务书》(公科信[2012]11号)《全国公安机关图像信息联网总体技术方案》《安全防范工程技术规范》(GB50348-2004)

《视频安防监控系统工程设计规范》(GB50395-2007)

《安全防范视频监控摄像机通用技术要求》(GA/T1127-2013)

《安全防范视频监控高清晰度摄像机测量方法》(GA/T1128-2013)《安全防范监控变速球型摄像机》(GA/T645-2014)《电子信息系统机房设计规范》(GB50174-2008)

《建筑及建筑群综合布线工程设计规范》(GB/T50311-2000)

1.4.2.信息安全标准

《信息安全技术信息安全保障指标体系及评价方法第1-3部分》(GB/T 31495-2015)《信息技术安全技术信息安全管理体系实施指南》(GB/T 31496-2015)

《信息安全技术统一威胁管理产品技术要求和测试评价方法》(GB/T 31499-2015)

《信息安全技术鉴别与授权数字身份信息服务框架规范》(GB/T 31504-2015)

《信息安全技术主机型防火墙安全技术要求和测试评价方法》(GB/T 31505-2015)《信息安全技术公钥基础设施数字证书策略分类分级规范》(GB/T 31508-2015)》 《公共安全视频监控联网信息安全技术要求》(GB 35114-2017)

《关于加强公安视频监控安全管理工作的通知》(公科信传发(2017)222号)

《ISO/IEC 20000-1:2011信息技术-服务管理-第1部分:规范》《信息系统安全等级保护基本要求》(GB/T 22239-2019)

《公安信息通信网边界接入平台安全规范(试行)-视频接入部分》公科信[2011]5号》 《新一代公安信息网网络架构技术要求》(GA/DSJ 400-2019)

1.4.3.云计算/云存储标准

> 信息安全技术云计算服务安全指南》(GB/T31167-2014)

《信息安全技术云计算服务安全能力要求》(GB/T31168-2014)

《信息技术云数据存储和管理第1部分:总则》(GB/T31916.1-2015)

《信息技术云数据存储和管理第2部分:基于对象的云存储应用接口》(GB/T31916.2-2015)《信息技术云数据存储和管理第5部分:基于键值(Key-Value)的云数据管理应用接口》(GB/T31916.5-2015)《公安云计算建设指导意见》《信息技术 中文Linux桌面操作系统技术要求》(GB/T 25655-2010)中方县2022年省重

**第二章需求分析**

雪亮工程及其信息化建设的三个主要服务对象是:村民、村镇综治办和县级综治办等。本次项目建设为“雪亮乡村”项目二期，在一期的基础上拟在中方县全县内乡村、镇学校、人流密集区域再新增324个人脸车辆抓拍摄像头。建成后的雪亮工程，做为迫安管理的有效途径之一，其建设力度、程度、广度将在一定程度上提高生产系统的管理，快速反应、协同作战以及安全保卫的科技防范水平，提高乡村治安管理的统一指挥、快速反应、协同作战水平。

2.1.业务需求分析

2.1.1.增强基础管控能力，稳定社会治安形势

治安防控业务开展的关键在于对各类治安信息的收集分析研判，适时、客观、准确地把握社会治安动向和发展趋势，因地、因时、因情制宜作出决策，实现情报与行动,基础与实战、打击与防控的快速转化和有机衔接，实现对重点场所、流动人口、重点人群等的立体化、分级化管控。全面掌控辖区内的实有人口、建筑物、重点场所、巡防力量等基础信息，是进行治安防控的必要手段。

2.1.1.1.安全防范

随着城市建设脚步的加快,越来越多的乡村青壮年劳动力,远离家乡来到城市打工,乡村留守人员以老弱妇孺居多，甚至一些乡村仅有老人与儿童留守在家的局面。

而留守老人和留守儿童的自我安全防范意识以及自我保护能力方面都处于弱势。相较于近几年全省各地都掀起平安城市、雪亮工程建设的热潮，现阶段的乡村基本还是以往“巡逻靠人走、报警基本靠狗、紧急通知靠广播”的传统防范形式，显然是难以应对犯罪人员的作案。以此显示出视频监控的重要性。

由于一般乡村面积较大，可在乡镇、农村主要道路交叉口、相对复杂场所等重点部位安装视频监系统，一方面在发生刑事案件时，便于调取影像资料，查找相关证据，另一方面有助于动态外来人员监管、治安秩序管控、重点场所防控。

2.1.1.2.人员管理

人员管理是基础治安管理中最为关键的一环,对人员信息掌握的不到位将会对治安防控体系的整体建设造成重大的负面影响，如流动人员信息掌握不全，重点外来人员管理不到位。以打击和监控为主要手段、以防范为主要目的的特殊人群/重点人员管控，及以重点青少年和上访人员为对象、以引导、教育、矫正为目的特定人员管服。

2.1.1.3.车辆管理

伴随着经济的快速发展、民众生活水平的不断提高，我省机动车保有量和驾驶人数量连年保持高速增长，车辆管控与交通安全管理已逐渐成为构建完善治安防控系统中不可或缺的一环。

对于车辆异常行为的研判，是甄别犯罪嫌疑分子的有效手段之一，也是车辆管控业务中的难点。在平安城市、天网工程等城镇公安信息化建设过程中，已部署了相当数量的卡口、电警等前端设备，为车辆异常行为的研判打下了一定基础，但在广大的乡镇、农村地区，仍有不少盲区。

2.1.2.转换一元管理思维，建设服务民生渠道

为了紧紧围绕建设服务型政府要求，需要坚持管理与服务并重，促进政府机关由传统的一元化管理职能向管理与服务功能并重、融合转化，真正做到以服务民众为根本，尽最大努力方便群众，让群众得到更多更好的服务和实惠。

为实现以上目标，一是需要解民之忧，急民之所急，化解困扰民众的矛盾纠纷;二是要促成根本的、理念上的改变，想民众之所想，借助信息化技术，全方位多角度地开展便民、利民工作。

2.1.2.1.矛盾化解

矛盾调解工作就是要健全完善合理有效的纠纷解决机制，及时发现并调解各类矛盾纠纷，维持社会的良性动态平衡。我国社会发展的外部环境总体趋好，但影响稳定的因素仍大量存在，农村土地征用纠纷等矛盾层出不穷，如果不能妥善解决，将影响社会稳定。目前，矛盾纠纷调解主要依靠线下方式进行，调解方式不够灵活，遇到矛盾涉及多方、矛盾双方或多方分布在不同乡镇等情况时，矛盾调解难度大;而且村庄管理人员不足，日常隐患排查不到位，专项整治监管难，管理人员文化水平低，调解过程不够规范，重结果、重口头，且缺乏便利的工具对矛盾调解过程进行记录，导致后期无法作为诉讼的证据。需提升基层党建及文化建设，拓展矛盾纠纷调解渠道，采用线上+线下方式进行多渠道调解，并配置调解过程记录的有效工具，提升矛盾调解效率，形成“小事不出村，大事不出乡，难事不出县，矛盾不上交”的社会治理良性格局。

中方县2022年省重点民生实事“雪亮工程”

2.1.2.2.特定人员关怀

特定人员关怀工作需要做到及时全面掌握辖区内独居老人等需关怀人员的基础信息和异常状况。现阶段，需关怀人员信息主要通过人工定期排查、群众上报的方式获取，对异常状况发现的时效性很大程度上取决于排查周期的长短，难以及时发现需要关怀异常状况的情况时有发生，人员关怀落到实处并体现价值面临挑战。需要通过智能化手段辅助发现特定人员的异常状况，并采取相应措施，让独居老人在出现异常状况的时候能够及时得到关怀。

2.2.技术需求分析

2.2.1.增点扩面提升覆盖，织密乡镇视频感知网

目前乡镇、农村视频监控点位不足，据调研，全省农村一类点数量预计只有3-4万路，农村天网盲区大大阻碍了对于案件侦破、违建监管、人员车辆管理，急需在乡镇、农村主要道路交叉口、相对复杂场所等重点公共部位安装视频监系统。

2.2.2.强化视频联网整合，实现资源互通共享

随着近几年的“平安乡村”建设，中国移动、联通、电信三大运营商在乡镇、农村建设了大量的民用摄像机，视频监控设备存在种类繁多、标准不一等问题，且监控范围大多在老百姓居所室内外，视频联网的协调工作压力大，这在一定程度上阻碍了公共安全视频监控联网工作的推进。视频联网工作的延缓又在一定程度上影响了基于视频的智能应用落地，对综合治理工作的深化带来影响。因此，亟待形成视频图像资源跨层级、跨部门、跨区域联网整合的工作机制，由公安机关负责建、管、用，搭建统一的互联网公共安全视频图像联网应用平台，实现视频图像资源的互联互通和全面整合，实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可用”，并逐步开展视频图像信息在社会治理、智能交通、服务民生、生态建设与保护等领域的应用。

2.2.3.增强智能技术运用，提升应用建设成效

乡村“雪亮工程”的工作重心在基层，而各地社会基层治理工作大都面临着人员少、任务重、压力大的现实难题。亟需依靠人工智能等先进技术，构建以视频智能分析为代表的智能应用系统，为基层治理工作提供减负增效的实战工具，如对重点关注人员和车辆的实时跟踪、实时布控。

2.2.4.完善运维服务体系，确保系统持续可用

“重建轻维”是各部门在建设信息化系统时普遍存在的问题，而视频监控系统有别于一般的信息化系统，其应用成效极大依赖于视频监控前端的持续稳定运行。乡村“雪亮工程”项目涉及公安、政府部门、运营商、社会面单位建设的各类物联前端，类型复杂多样、设备数量庞大、建设分散、协议不统一，给运维工作带来了巨大的难题。因此，需建立完善的运维管理体系，不仅能够提供面向跨网域、跨层级的各类IT资源、物联网资源的统一运维管理能力，实现各类资源的一体化监控、告警、故障管理;还能够提供持续、全面的运维服务，及时解决设备故障，保障系统持续的高质量运行。

2.3.治安防控管理

借助安防和信息化技术来健全全乡镇(街道)、村(社区)的治安防控体系，动员广大人民群众参与平安创建。实现枪支弹药、爆炸物品、剧毒危险物品、、放射性物品的有效管理和整治，加大学校、医院等重点场所及周边的治安综合治理，包括对网吧、娱乐服务场所及特种行业的监督管理。实现乡镇(街道)、村(社区)道路(特别是夜间)上的道路交通安全管理，控制和减少事故发生。

2.4.出入口管控

出入口管控分为:人员出入口管控。

整个雪亮工程视频监控系统建成后应该具备以下功能要求:实时图像分级监控和点播

应能按照指定设备、指定通道进行图像的实时点播，支持点播图像的显示、缩放、抓拍和录像，支持多用户对同一图像资源的同时点播。

普通居民:查看全村摄像头

村监控中心:查看并操作全村摄像头镇监控中心:查看并操作全镇摄像头

2、远程控制

应能通过手动或自动操作,对前端设备的各种动作进行遥控;应能设定控制优先级，对级别高的用户请求应有相应措施保证优先响应。

3、存储和备份

监控控制平台的数据库在记录图像信息的同时还应记录与图像信息相关的检索信息，如设备、通道、时间、报警信息等。总控中心采用IPSAN存储进行部署，图像分辩率采用高清标准，存储视频信息不少于30天。

4、历史图像的检索和回放

应能按照指定设备、通道、时间、报警信息等要素检索历史图像资料并回放和下载:回放应支持正常播放、快速播放、画面暂停、图像抓拍等:

第三章系统总体设计

3.1.设计原则

中方县“雪亮工程”项目建设遵循”整体性、开放性、先进性、实用性、标准化、可扩展性、安全性和可靠性”的原则，确保系统的设计和建设满足乡镇管理和服务的全局需求，体现乡镇管理和服务的数字化、智能化领先水平。

(1)整体性

以“兼容已有、立足现在、着眼未来”的设计思路进行项目整体规划设计,在系统架构、网络传输、点位布建、业务应用等方面，既要考虑已有资源接入和兼容、又要运用成熟的先进技术满足本项目建设需求，还要为将来的扩容、扩展和升级打下基础。

(2)开放性

系统设计时，应采用业界主流的硬件设备、操作系统、数据库及标准协议，充分考虑算法与算力解耦，数据与应用解耦，保证基础设施、数据、算法、应用等各层能力的开放。

(3)先进性

系统设计时，充分考虑架构和技术的先进性，确保选用的架构和技术符合未来发展趋势，使系统具有较强的生命力。有长期使用价值，保障项目在五年内不落后。充分考虑信息技术的迅速发展的趋势，在技术上应具有一定的超前性，采用国际或国内的先进技术，以适应现代科学技术的发展，总体设计一步到位，保证项目建设的总体水平达到全国领先水平。以适度超前的意识为指导原则，设计中采用先进的系统设备及系统软件和开发工具，以集成化、数字化和智能化的主流产品为核心设备，以保证系统在技术上领先，成熟稳定，符合今后的发展趋势。

(4)实用性

采用成熟和实用的技术和设备，最大限度地满足现在和未来十年的功能需要，项目建设必须突出实用性，鉴于系统技术复杂，投资巨大，在建设中应以现实需求为导向，以有效应用为核心，以技术建设与工作机制的同步协调为保障，确保系统能有效服务于各级业务部门的需要。

(5)标准化

系统建设必须统一标准，在符合国家和行业相关标准及地方标准的建设要求基础上，采用先进的技术手段和系统架构，整合已建和社会视频资源，在统一的标准框架下实现统一部署、资源共享、平台共用，构建全网各种设备接入、各子系统互联互通、视频信息系统互联共享的系统。

(6)可扩展性

系统总体结构具有兼容性和可扩展性，可兼容不同厂商类型的产品，使整个系统可以随着技术的发展与进步，不断得到充实、完善、改进和提高，并在设计上留有冗余，以便于将来的系统应用扩展。

(7)安全性和可靠性

系统应具有容错措施，单点、局部设备故障不影响整体系统的功能和性能，核心和关键设备采用冗余配置，以集群或热备方式运行，实现故障快速恢复。系统选用设备应具有相应资格的软件评测中心、产品检测中心的测试，质量达标，性能稳定，能够持续有效运行，满足城市管理7x24小时不间断持续运行的需要。

3.1.1.公安业务分析

从公安各级部门的职能定位和工作特点来看,省级公安机关作为全省区域的领导指挥机关，主要承担所辖省级区域的决策和指挥任务，同时兼顾对下级的监督指导、考核保障，注重宏观的态势分析、跨区域/跨层级的协调联动等工作内容。因此，在应用系统的使用上更为偏重对于大体量多维数据的综合运用，形成具有方向指导性的情报研判结果，辅助决策并且精准传递指令，例如全省区域内的发案规律分析、治安指数分析、涉稳涉恐人员的全局化管理等。

地市级公安机关往往兼具实战与指导的定位，以侦查打击业务为例，其需要在辖区内开展专项案件(例如扫黑除恶专项、电信诈骗案件)的办理，基于下级公安汇总的业务数据展开辖区内跨区域的串并案分析，亲自督办辖区内发生的大案要案，并给予下级机关相应的监督指导、考核保障。因此，在地市级部署智能应用时应充分考虑宏观与微观的结合，既要具有一定的全局观“感知得到、分析得了、指挥得动”，同时自身也需要具备抓手，能够实现精准的实战打击。

区县级公安机关作为实战主体，在机构设置上主要结合本地实际，偏重于执行、行动等职能，其下属的基层派出所更是警察任务的具体执行者，需要同时扮演打击犯罪、维护治安、提供服务等角色，其承担的工作量往往最大，形成“上面千条线，下面一根针”的局面。因而，在区县级层面，智能应用的需求量是最大的，其种类也最为丰富

（二）存在的问题

无

（三）有关建议

强化预算资金精细化管理，提高资金科学性、合理性。

七、其他需要说明的问题

无

八、附件

2-1、2024年度项目支出绩效自评表

附件2-1

2024年度项目支出绩效自评表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目支  出名称 | 中方县2022年省重点民生实事“雪亮工程”建设项目 | | | | | | | |
| 主管部门 | 中方县公安局 | | | | 实施单位 | 中方县城乡建设发展集团有限公司 | | |
| 项目资金 （万元） |  | | 年初  预算数 | 全年  预算数 | 全年  执行数 | 分值 | 执行率 | 得分 |
| 年度资金总额 | | 0 | 300 | 300 | 10 | 100% | 10 |
| 其中：当年财政拨款 | | 0 | 300 | 300 | 10 | 100% | 10 |
| 上年结转资金 | |  |  |  |  |  |  |
| 其他资金 | |  |  |  |  |  |  |
| 年度总体目标 | 预期目标 | | | | 实际完成情况 | | | |
|  | | | |  | | | |
| 绩  效  指  标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 年度  指标值 | 实际  完成值 | 分值 | 得分 | 偏差原因分析及改进措施 |
| 成本指标  （20分） | 经济成本指标 | 项目成本控制数 | ≤300万元 | 300万元 | 10 | 10 |  |
| 社会成本指标 | 社会成本节约率 | ≥0% | 0 | 5 | 5 |  |
| 生态环境成本指标 | 生态环境成本节约率 | ≥0% | 0 | 5 | 5 |  |
| 产出指标  （30分） | 数量指标 | 成中方县地质灾害综合治理排危除险数量 | =16处 | 16处 | 5 | 5 |  |
| 质量指标 | 工程开工率 | =100% | 100% | 5 | 5 |  |
| 工程验收合格率 | =100% | 90% | 5 | 5 |  |
| 资金支付完成时间 | 2024年12月31日 | 2024年12月23日 | 6 | 6 |  |
| 时效指标 | 充分发挥资金使用效益 | 效果明显 | 效果明显 | 3 | 3 |  |
| 保护群众生命财产安全 | 效果明显 | 效果明显 | 3 | 3 |  |
| 改善生态环境 | 效果明显 | 效果明显 | 3 | 3 |  |
| 效益指标  （30分） | 经济效  益指标 | 保障群众居住环境安全 | 效果明显 | 效果明显 | 10 | 10 |  |
| 社会效  益指标 | 周边环境亮化、美化 | 长期 | 长期 | 10 | 10 |  |
| 生态效  益指标 | 不适用 |  |  |  |  |  |
| 可持续影响指标 | 美化周边环境 | 长期 | 长期 | 10 | 10 |  |
| 满意度  指标  （10分） | 服务对象满意度指标 | 群众满意 | ≥90% | 100% | 5 | 5 |  |
| 技术单位满意度 | ≥95% | 90% | 5 | 5 |  |
| 总分 | | | | | | 100 | 100 |  |

填表人：宋桥发 填报日期：2025.3.27 联系电话：13467418656：